

Совет Безопасности

Distr.: General
8 December 2015
Russian
Original: English

Тридцать седьмой очередной доклад Генерального секретаря об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

I. Введение

1. В своей резолюции 2226 (2015) Совет Безопасности продлил мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) до 30 июня 2016 года и просил меня представить ему среднесрочный доклад об обстановке на местах и осуществлении этой резолюции, а также рекомендации, касающиеся сокращения до 31 марта 2016 года численности военного компонента миссии, о чем говорится в пункте 65 моего доклада от 15 мая 2014 года (S/2014/342).

II. Политическая ситуация

2. Отчетный период прошел под знаком подготовки и проведения президентских выборов, которые состоялись 25 октября и результатом которых стало переизбрание на второй и последний срок президента Алассана Уаттары, который 3 ноября был приведен к присяге. Выборы прошли спокойно, несмотря на весьма напряженную политическую ситуацию в стране.

3. Период, предшествовавший выборам, характеризовался обострением политических разногласий и одновременно формированием альянсов между политическими партиями и отдельными политическими лидерами в целях мобилизации поддержки избирателей. 15 мая 13 оппозиционных партий и политических деятелей, включая партию «Свобода и демократия во имя республики» (ЛИДЕР), отколовшуюся от Ивуарийского народного фронта (ИНФ), и трех бывших членов Демократической партии Кот-д'Ивуара (ДПКИ), создали Национальную коалицию за перемены (НКП). Требования этой коалиции касались, в частности, составления обновленного и заслуживающего доверия списка избирателей, обеспечения безопасности, реформирования Независимой избирательной комиссии и соблюдения статьи 35 Конституции, устанавливающей требования к кандидатам на пост президента, включая требование о том, чтобы оба родителя кандидата были гражданами Кот-д'Ивуара по рождению.

4. В этих условиях мой Специальный представитель по Кот-д'Ивуару продолжала предпринимать усилия, направленные на создание обстановки, благо-





Просьба отправить на вторичную переработку

приятствующей мирному избирательному процессу. 22 мая возобновился, в рамках созданного в 2012 году постоянного механизма для диалога, политический диалог между правительством и 16 оппозиционными политическими партиями, включая бывшую правящую партию «Ивуарийский народный фронт». Вопросы, обсуждавшиеся в ходе этого диалога, касались условий проведения мирных и прозрачных президентских выборов, и в частности финансирования политических партий, доступа к государственным средствам массовой информации, обеспечения безопасности кандидатов и права на свободное выражение мнений, а также разблокирования банковских счетов и права на возвращение в страну живущих за границей деятелей прежнего режима.

5. 22 мая в Абиджане состоялся четвертый съезд ИНФ, на котором было принято решение идти на президентские выборы и выдвинуть в качестве кандидата лидера партии Паскаля Аффи Нгессана. При этом против кандидатуры г-на Аффи Нгессана вновь выступила находящаяся в оппозиции к руководству ИНФ фракция во главе с Абудраманом Сангаре, которая призвала своих сторонников воздержаться от участия в избирательном процессе. Это привело к расколу в Альянсе демократических сил Кот-д'Ивуара, оппозиционном блоке, возглавляемом г-ном Аффи Нгессаном, из которого вышли четыре партии, присоединившиеся 2 сентября к Национальной коалиции за перемены. Несмотря на это, г-н Аффи Нгессан продолжил усилия по консолидации ИНФ в целях создания мощной оппозиции президенту Уаттаре на выборах, и в частности созвал 17 сентября консультативный форум на эту тему. Однако оппозиционное крыло партии не оставило попыток дискредитировать г-на Аффи Нгессана и продолжало призывать своих сторонников к бойкоту выборов.

6. 2 сентября Национальная коалиция за перемены и еще четыре политические партии подписали совместную декларацию, заявив в ней о своем намерении создать коалицию, которая будет добиваться восстановления свободы и демократии в стране. Однако НКП не смогла выдвинуть единого кандидата на пост президента, как это предлагал сделать председатель партии ЛИДЕР Мамоду Кулибали, и увязла во внутренних дрязгах после того, как три ее члена, включая ее председателя Шарля Конана Банни, бывшего премьер-министра и бывшего председателя Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, решили самостоятельно баллотироваться на пост президента. Позже, 19 октября, Шарля Конана Банни на посту председателя НКП сменил г-н Жан Энок Ба.

7. Тем временем правящая коалиция «Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир» (ОУДМ) продолжала демонстрировать единодушную поддержку президента Уаттары как своего безальтернативного кандидата на президентских выборах, несмотря на решение трех членов ДПКИ баллотироваться на выборах в качестве независимых кандидатов в рамках НКП. 1 августа в Абиджане прошел внеочередной съезд Ивуарийской партии трудящихся (ИПТ), на котором ее бывший генеральный секретарь Жозеф Сека Сека, избранный председателем партии, подтвердил, что ИПТ выступает в союзе с ОУДМ и поддерживает кандидатуру президента Уаттары. 4 сентября во время одного из мероприятий ОУДМ в Буаке премьер-министр страны Даниель Каблан Дункан предложил членам ДПКИ, решившим баллотироваться на выборах в качестве независимых кандидатов, объединиться вокруг руководства партии.

Избирательный процесс

8. В период с 1 по 30 июня Независимая избирательная комиссия провела регистрацию избирателей, открыв для этого около 2000 регистрационных центров по всей стране и 53 центра в 19 иностранных государствах, где должно было проходить голосование. Из-за проблем коммуникационного характера она вынуждена была продлить процесс регистрации на 12 дней, чтобы дать возможность зарегистрироваться как можно большему числу избирателей. 30 сентября был опубликован окончательный список избирателей, в котором значилось 6,3 миллиона избирателей (49 процентов из которых составляли женщины) — на 10 процентов больше, чем в 2010 году. В тот же день правительство обнародовало указ о создании 10 335 избирательных участков и 19 841 избирательного пункта по всей стране и в 19 иностранных государствах.

9. 9 июня Национальная молодежная коалиция за перемены (НМКП) организовала в пяти городах Кот-д'Ивуара несанкционированные демонстрации в поддержку требований о внесении изменений в избирательный процесс и освобождении содержащихся под стражей представителей оппозиции, что привело к столкновениям, в результате которых погиб один человек и несколько человек были ранены. Министр внутренних дел и безопасности Кот-д'Ивуара Хамед Бакайоко вновь заявил в этой связи, что правительство не допустит акций протеста, нарушающих общественный порядок. 10 июня правительство и оппозиционные партии, включая Национальную коалицию за перемены, выступили с осуждением этих демонстраций.

10. 18 августа Независимая избирательная комиссия провела совещание с национальными органами, регулирующими деятельность средств массовой информации (Национальным советом по делам прессы и Высшим советом по делам аудиовизуальных средств массовой коммуникации), на котором были рассмотрены жалобы оппозиции и меры по обеспечению справедливого доступа к государственным средствам массовой информации во время подготовки к выборам. В период с 21 июля по 30 сентября Национальным советом по делам прессы была организована кампания по ознакомлению политических партий и организаций гражданского общества с нормативными положениями и процедурами, касающимися средств массовой информации.

11. Выдвижение кандидатов на пост президента проходило в период с 3 по 25 августа. В Избирательной комиссии зарегистрировалось в общей сложности 33 кандидата, из которых 14 заплатили регистрационный сбор в размере, эквивалентном примерно 40 000 долл. США. Тем временем правительством были предприняты определенные усилия по удовлетворению требований оппозиции, в том числе касавшихся обеспечения безопасности кандидатов, финансирования политических партий и обеспечения равного доступа к государственным средствам массовой информации. 26 августа Высший совет по делам аудиовизуальных средств массовой коммуникации созвал совещание с участием Национального совета по делам прессы и государственной телерадиокомпании "Radio telediffusion ivoirienne" для выработки мер, которые гарантировали бы равный доступ кандидатов к государственным средствам массовой информации во время избирательной кампании. Несмотря на это, некоторые представители оппозиции, в том числе Национальная коалиция за перемены, продолжили выступать с критикой правительства, требуя прямого диалога с президентом Уат-

тарой. 2 сентября президент подтвердил свою приверженность политическому диалогу, заявив, однако, что избирательный кодекс и состав Независимой избирательной комиссии, а также некоторые другие параметры избирательного процесса пересматриваться не будут. 9 сентября министр при президенте, отвечающий за политический диалог, Жанно Ахусу Куадио провел встречу с представителями оппозиционных партий в рамках постоянного механизма для диалога для обсуждения вопросов, связанных с выборами. Однако в этой встрече не участвовали представители Национальной коалиции за перемены, поскольку последняя не была официально зарегистрирована, а кандидаты от нее еще не были утверждены Конституционным советом.

12. Конституционный совет в своем решении, опубликованном 9 сентября, определил, что требованиям, предъявляемым к кандидатам на пост президента, соответствуют 10 из 33 зарегистрированных кандидатов, и отклонил жалобу представителя Национальной коалиции за перемены, бывшего министра иностранных дел Эсси Амары, который, ссылаясь на статью 35 Конституции, утверждал, что президент Уаттара не может выставлять свою кандидатуру, поскольку не соответствует требованиям, касающимся гражданства кандидатов. Официальными кандидатами были объявлены президент Уаттара, г-н Аффи Нгессан, г-н Банни, г-н Омара, г-н Кулибали и г-жа Энриет Лагу Аджуа (кандидат от партии «Обновление во имя мира и согласия»), а также независимые кандидаты г-жа Жаклин Клер Куангуа, г-н Каку Гангбо, г-н Бертэн Куадио Конан и г-н Симеон Конан Куадио.

13. В связи с подтверждением Конституционным советом права президента Уаттары баллотироваться на новый срок НМКП призвала к проведению 10 сентября общенациональных акций протеста, которые правительство запретило. Несмотря на запрет, несанкционированные демонстрации все же состоялись, в том числе в Бонуа, Ганьоа и Йопогоне. В результате столкновений между протестующими и силами безопасности, произошедших в Байоте, Логуате и Урагайо, погибли три человека и несколько человек получили ранения. Чтобы разрядить ситуацию и положить начало диалогу 23 сентября этот район посетила делегация в составе представителей правительства и Организации Объединенных Наций во главе с моим Специальным представителем. 13 ноября она повторила свой визит.

14. 26 сентября полиция разогнала несанкционированный митинг, организованный Национальной коалицией за перемены в Йопогоне (район Абиджана). После акций протеста, прошедших 10 и 26 сентября, был арестован, в основном за нарушения общественного порядка, 51 человек, включая видных представителей НКП и НМКП. Из этого числа 9 человек были впоследствии осуждены и 42 ожидают суда. Сообщалось также, что Национальное управление по надзору, предположительно по просьбе прокурора Абиджана, взяло под стражу и ряд других лиц, лишив их связи с внешним миром. 12 октября Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре опубликовал заявление с призывом к властям уважать право граждан на свободу собраний и не допускать дискриминации в этом вопросе, а также освободить всех лиц, арестованных за участие в мирных демонстрациях. В общей сложности власти Кот-д'Ивуара запретили или разогнали 19 политических митингов и демонстраций, организованных оппозиционными политическими партиями и организациями гражданского общества, в том числе профсоюзами и студенческими ассоциациями.

15. 1 октября правительство объявило о выделении, в порядке исключения, 200 000 долл. США на финансирование избирательных кампаний 10 кандидатов в президенты до принятия закона о государственном финансировании политических партий. Однако независимый кандидат г-н Конан Куадио отказался взять деньги, сославшись на то, что решение правительства о выделении средств не имеет под собой правовых оснований.

16. 7 октября г-н Аффи Нгессан, г-жа Куангуа, г-жа Аджуа и президент Уаттара подписали кодекс поведения, обязавшись воздерживаться от нападок друг на друга и придерживаться правил и процедур избирательного процесса. В тот же день шесть других кандидатов приняли участие в несанкционированном политическом митинге в Йопогоне, созванном Национальной коалицией за перемены, в ходе которого они публично заявили о своих сомнениях в справедливости и прозрачности избирательного процесса и межпартийного диалога.

17. В ходе официальной избирательной кампании по выборам президента, проходившей в период с 9 по 23 октября, никаких инцидентов зарегистрировано не было. При проведении своих избирательных кампаний кандидаты придерживались разных стратегий: одни сосредоточились на агитации в тех районах, где у них была наибольшая поддержка, а другие попытались привлечь на свою сторону избирателей по всей стране. Тем временем выдача удостоверений избирателя, первоначально запланированная на 7–17 октября, была продлена Независимой избирательной комиссией до 21 октября из-за низкой явки за такими удостоверениями (впоследствии удостоверения можно было получить непосредственно на избирательных участках). В разгар избирательной кампании свои кандидатуры сняли, соответственно 9, 13 и 23 октября, г-н Кулибали, г-н Амара и г-н Банни, которые сослались на отсутствие условий для проведения заслуживающих доверия, прозрачных и справедливых выборов. 13 октября г-н Кулибали призвал к бойкоту выборов, в чем его поддержали и другие руководители Национальной коалиции за перемены. Чуть позже, 22 октября, Национальный совет по делам прессы приостановил издание трех оппозиционных газет, обвинив их в том, что они подрывают единство общества, публикуя призывы к бойкоту выборов.

18. Президентские выборы в Кот-д’Ивуаре состоялись 25 октября и прошли в спокойной обстановке без каких-либо серьезных инцидентов. Обошлось в целом и без особых сбоев, если не считать задержек с доставкой избирательных бюллетеней на избирательные участки, из-за чего примерно 5 процентов участков открылись с опозданием, и проблем с использованием биометрических систем приблизительно на 30 процентах избирательных участков. 28 октября Независимая избирательная комиссия опубликовала предварительные результаты выборов, согласно которым президент Уаттара набрал более 83,6 процента голосов, а его ближайшие преследователи, г-н Аффи Нгессан и г-н Бертин Куадио, — соответственно 9,3 процента и 3,9 процента голосов. Ни один из остальных кандидатов не получил сколько-нибудь значительной поддержки избирателей. В выборах приняли участие примерно 52 процента избирателей, или 3,3 миллиона человек из 6,3 миллиона зарегистрированных избирателей. В тот же день г-н Аффи Нгессан, г-н Бертин Куадио, г-н Симеон Куадио и г-жа Куангуа публично признали свое поражение и поздравили президента Уаттару с переизбранием на новый срок, что последний воспринял как признак демократической зрелости. С результатами выборов не согласилась, сославшись на нарушения, оппозиционная фракция Ивуарийского народного

фронта во главе с г-ном Сангаре. Окончательные результаты выборов, подтвердившие переизбрание президента Уаттары на второй и последний пятилетний срок, были объявлены Конституционным советом 2 ноября, а на следующей день президент Уаттара был приведен к присяге.

19. 4 ноября президент Уаттара созвал заседание своего кабинета и объявил, что он не будет менять состав правительства и что во главе его останется Даниель Каблан Дункан. Он также объявил, что парламентские выборы состоятся после референдума по вопросу о внесении изменений в положения Конституции, устанавливающие требования к кандидатам в президенты, а не до декабря 2016 года, поскольку Конституция не предусматривает возможности роспуска законодательного органа до окончания его пятилетнего срока полномочий.

Поддержка избирательного процесса

20. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку национальным органам, ответственным за избирательный процесс. Мой Специальный представитель постарался организовать встречу ивуарийских политических сил и партнеров в целях обеспечения того, чтобы споры разрешались мирным путем и в соответствии с законом, побуждая при этом Независимую избирательную комиссию к тому, чтобы она активизировала свои усилия по повышению уровня информированности избирателей и политических игроков о подготовке к выборам. 1 июля благодаря содействию ОООНКИ и при поддержке Национальной программы обеспечения социального единства, Национального демократического института и Фонда миростроительства была проведена встреча, в которой приняли участие 26 традиционных вождей.

21. Ивуарийские власти при поддержке ОООНКИ разработали и осуществили всеобъемлющий план обеспечения безопасности выборов, который предусматривал задействование 28 000 ивуарийских полицейских, жандармов и военнослужащих для обеспечения безопасности в ходе избирательного процесса, а также создание 12 командных пунктов на всей территории страны и одного главного пункта в Абиджане для координации действий по обеспечению безопасности в сотрудничестве с префектами и должностными лицами избирательных органов. При содействии Фонда миростроительства были также проведены мероприятия по укреплению доверия в отношениях между силами обороны и силами безопасности.

22. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) обеспечила мобилизацию объемом 6,45 млн. долл. США в рамках оказания помощи в проведении выборов, которую предоставили, в частности, правительство Кот-д’Ивуара, Япония и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС); эти средства были использованы для поощрения участия женщин в выборах, подготовки экспертов, ведения информационно-просветительской работы среди населения и оказания материально-технической поддержки Независимой избирательной комиссии. Фонд миростроительства обеспечил также поддержку участия молодежных и женских групп.

23. ОООНКИ оказала материально-техническую поддержку Независимой избирательной комиссии, способствовав доставке избирательных материалов во все 108 департаментов страны. Кроме того, ОООНКИ и ПРООН помогали Комиссии в обработке результатов выборов.

24. Наблюдение за выборами осуществлял ряд организаций, включая Африканский союз, ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Мано, Межпарламентский комитет Западноафриканского экономического и валютного союза и Международную организацию франкоязычных стран. Согласно данным Независимой избирательной комиссии, в составе 115 международных и национальных миссий по наблюдению за выборами, развернутых на всей территории страны, было задействовано около 5000 наблюдателей. Силами ивуарийского гражданского общества при поддержке со стороны Фонда миростроительства, ПРООН и других партнеров было создано три отдельных ситуационных центра, включая ситуационный центр по защите интересов женщин и молодежи, для наблюдения за выборами и обеспечения раннего предупреждения в целях предотвращения насилия, связанного с выборами. Кроме того, созданию обстановки, благоприятствующей проведению выборов в мирных условиях, способствовала контактная группа видных деятелей, которую возглавили бывший президент Мали Дионкунда Траоре и бывший президент Мавритании Эли ульд Мохамед Валь. По завершении выборов международные и национальные наблюдатели выступили с позитивными публичными заявлениями, причем все из них отметили, что выборы в целом носили свободный, справедливый и транспарентный характер.

Национальное и международное правосудие

25. Пока не удалось добиться большого прогресса в предании правосудию тех, кто, как предполагается, совершил преступления во время кризиса, возникшего в 2010 году после проведения выборов, хотя несколько офицеров из состава Республиканских сил Кот-д’Ивуара, включая лиц, ранее входивших в состав Вооруженных сил «Новых сил», были вызваны повесткой в Специальную группу по расследованию и дознанию в рамках проводимого ею расследования серьезных нарушений прав человека, совершенных во время кризиса. Позднее по крайней мере двум офицерам Республиканских сил Кот-д’Ивуара были предъявлены обвинения.

26. 4 августа военный трибунал Абиджана приговорил Ансельме Секу Япо, ранее отвечавшего за охрану жены бывшего президента Симоны Эиве Гбагбо, к 20 годам тюремного заключения за убийства, нападения и избиения. Кроме того, этот трибунал приговорил Жан-Ноэля Абеи, бывшего командира жандармской роты бронеавтомобилей, базировавшейся в Абиджане, к пяти годам тюремного заключения за дезертирство. Оба обжаловали решение трибунала.

27. 27 мая Международный уголовный суд отверг представленную Кот-д’Ивуаром апелляцию, в которой оспаривалось вынесенное в декабре 2014 года решение по поводу возможности рассмотрения этим судом дела, возбужденного против г-жи Гбагбо. Суд заявил, в частности, что характер преступлений, расследуемых согласно внутреннему законодательству, а именно экономических преступлений и преступлений против государства, отличается от характера обвинений, которые предъявляются в Международном уголовном суде и которые касаются предполагаемых преступлений против человечности, актов сексуального насилия, преследований и других бесчеловечных деяний. Власти заверили, что они завершают расследования «кровавых преступлений», совершенных во время кризиса, в целях предания правосудию предполагаемых преступников, представляющих обе стороны в конфликте.

28. 25 октября Международный уголовный суд отклонил ходатайство группы адвокатов бывшего президента Лорана Гбагбо о переносе судебного процесса в Абиджан или Арушу, сославшись на соображения безопасности и логистические проблемы. 28 октября Суд объявил о том, что совместное рассмотрение дел бывшего президента и Шарля Бле Гуде, бывшего министра по делам молодежи и бывшего лидера движения «Молодые патриоты», начнется не 10 ноября 2015 года, а 28 января 2016 года, поскольку необходимо время для оценки физической способности г-на Гбагбо отвечать перед Судом.

Национальное примирение и социальная сплоченность

29. Заключительный доклад и рекомендации Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, представленные президенту Уаттаре 15 декабря 2014 года, по состоянию на 1 декабря еще не были обнародованы. 3 июля Национальная комиссия по вопросам примирения и предоставления компенсаций пострадавшим объявила о том, что за период с 15 мая по 30 июня она зарегистрировала 158 238 жертв кризиса, начавшегося в 1990 году, для рассмотрения возможности возмещения им ущерба. 4 августа президент объявил о начале осуществления правительственной программы выплаты возмещения жертвам конфликта и/или их бенефициариям. В соответствии с разработанной схемой возмещения к 1 декабря более 2100 родственников лиц, убитых во время конфликта, получили по 2000 долл. США в расчете на одну семью. 3 октября национальные заинтересованные стороны одобрили национальную стратегию примирения и социального сплочения, которую при поддержке ОООНКИ разработала Национальная программа обеспечения социального единства. Правительство еще не утвердило эту стратегию.

30. Продолжают создавать проблему, в частности на западе страны, межобщинные конфликты, порождаемые прежде всего земельными вопросами, спорами по поводу власти вождей, выдворением из заповедных лесов и эксплуатацией природных ресурсов. Действия ОООНКИ были нацелены на то, чтобы способствовать примирению и укреплению социальной сплоченности, а также не допустить эскалации местных конфликтов в преддверии проведения президентских выборов. В рамках этой деятельности миссия установила контакты с более чем 3900 человек в ходе 14 межобщинных встреч, организованных в различных районах страны. В рамках 12 других мероприятий, в которых приняли участие 1203 представителя молодежи, в том числе 118 девушек, были проведены разъяснительные беседы о важности обеспечения мирной обстановки во время выборов. Кроме того, мой Специальный представитель организовал кампанию по содействию формированию культуры мира в шести университетах и институтах; в ходе этой кампании было охвачено более 5000 студентов, из которых 870 получили затем сертификаты посредников по улаживанию конфликтов.

31. Опираясь на поддержку ОООНКИ, правительство продолжало прилагать усилия по наращиванию возможностей местных руководителей и деревенских советов в деле сбора и анализа данных о местных конфликтах в целях недопущения и ослабления угроз, которые могут подорвать социальное единство. Миссия организовала три семинара, в которых приняли участие 52 должностных лица и 134 традиционных вождя из Абиджана, Гран-Пон и Сюд-Комоэ. Кроме того, силами миссии было осуществлено 64 проекта с быстрой отдачей в целях поддержки усилий по примирению и обеспечению

социального единства, прилагаемых на местном уровне. Дальнейшего прогресса добился Комитет по восстановлению незаконно занятых государственных или частных объектов: из полученных к 1 декабря 1315 ходатайств об освобождении незаконно занятых объектов 740 были удовлетворены.

III. Обстановка в плане безопасности

32. Обстановка в плане безопасности в Кот-д'Ивуаре оставалась в целом стабильной, но хрупкой. В районах, граничащих с Либерией, число инцидентов, ослабляющих безопасность, судя по сообщениям, уменьшилось, что объясняется главным образом более заметным присутствием национальных сил безопасности и обороны, хотя в Абиджане и других частях страны сохранялось на высоком уровне число насильственных преступлений, таких как вооруженные разбои, бандитские действия и незаконные вторжения в дома.

33. В период выборов не произошло никаких крупных инцидентов, несмотря на распространявшиеся слухи о неминуемых нападениях со стороны Ганы и Либерии. Однако после опубликования списка кандидатов произошли сопряженные с насилием демонстрации, о которых подробно говорилось в пунктах 13 и 14 выше. Национальная полиция применила силу для разгона 19 несанкционированных демонстраций.

34. После того как 10 и 28 июня произошли нападения на города Мисени и Факола, расположенные в Мали вблизи границы с Кот-д'Ивуаром, — нападения, ответственность за которые взяла на себя 30 июня группировка «Ансар ад-Дин», правительство объявило о принятии целого ряда мер безопасности, включая развертывание ивуарийских сил безопасности вдоль границы с Мали. ОООНКИ в июне и июле также осуществляла развертывание подразделений из состава своих сил быстрого реагирования в целях поддержки военных операций по защите границы. Эти события породили серьезную озабоченность по поводу возможности того, что террористические группы будут чаще совершать нападения в приграничных районах или будут использовать территорию Кот-д'Ивуара для совершения нападений на территории Мали.

35. В ночь с 8 на 9 ноября в деревне Неко, находящейся неподалеку от Ганьоа, произошли межобщинные столкновения между членами общин дида и малинке, в результате чего один человек погиб, четверо были ранены, а группа гражданских лиц была вынуждена покинуть свои дома. Местной полиции при поддержке военных и полицейских из состава ОООНКИ удалось взять ситуацию под контроль.

36. 18 и 19 ноября в Университете им. Феликса Уфуэ-Буаньи, находящемся в Абиджане, произошли стычки между членами двух студенческих союзов — Федерации студентов и школьников Кот-д'Ивуара и Всеобщей ассоциации школьников и студентов Кот-д'Ивуара, в результате чего один студент был убит и несколько студентов были ранены. В целях восстановления порядка вмешалась полиция.

37. Ранним утром 2 декабря 15 вооруженных человек совершили нападения на два лагеря РСКИ в Олодио, расположенном вблизи Табу на юго-западе страны; в течение часа они вели перестрелку с бойцами РСКИ, после чего отошли в сторону деревень Подуе и Фете. В результате нападений 11 бойцов

РСКИ были убиты и еще 10 ранены, причем 4 из них получили тяжелые ранения. Из числа нападавших четверо были убиты и один ранен. Бойцы РСКИ арестовали восьмерых из нападавших и усилили свое присутствие в этом районе. Силы ОООНКИ также активизировали наземное и воздушное патрулирование в этом районе, координируя свои действия с действиями РСКИ.

Защита гражданских лиц

38. ОООНКИ пересмотрела свою стратегию защиты гражданских лиц с учетом зон повышенной опасности в контексте избирательного процесса и разработала руководящие указания по усилению защиты гражданских лиц. Соответствующую подготовку прошли 162 человека из состава персонала Организации Объединенных Наций и 120 человек из состава национальных сил безопасности.

IV. Региональные вопросы

39. Границы Кот-д’Ивуара с Гвинеей и Либерией оставались закрытыми в качестве меры предосторожности против распространения болезни, вызываемой вирусом Эбола. Поэтому были по-прежнему приостановлены совместные операции по обеспечению безопасности с участием Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и ОООНКИ, а также либерийских и ивуарийских органов безопасности, хотя обмен информацией между этими двумя миссиями продолжался. В сентябре представители ОООНКИ и МООНЛ встретились в Либерии, где обсудили способы оказания поддержки правительствам Либерии и Кот-д’Ивуара и группам гражданского общества в этих двух странах в их усилиях по укреплению безопасности и отслеживанию ситуации на границах. В связи с проведением выборов в Кот-д’Ивуаре силы безопасности Либерии, опираясь на поддержку МООНЛ, усилили охрану границ.

40. Во исполнение резолюции 2226 (2015) ОООНКИ продолжала координировать свои действия с действиями Группы экспертов по Кот-д’Ивуару, в частности в отношении контроля за соблюдением оружейного эмбарго, а также осуществляла тесное взаимодействие с ивуарийскими таможенными властями.

V. Реформа силовых структур

41. Были достигнуты успехи в реализации национальной стратегии реформы силовых структур. Что касается общенационального уровня, то был укреплен секретариат Совета национальной безопасности. Были также достигнуты успехи в деле децентрализации и передачи ответственности за обеспечение безопасности местным органам власти. В июне начался эксперимент по созданию комитетов безопасности, которым поручено проводить реформу силовых структур на местном уровне при поддержке со стороны Фонда миростроительства. Такие комитеты были созданы в Белиере, Комоэ, Гбеке, Амболе, Верхней Сасандре, Инденье-Джуаблене, Марауэ, Ме, Наве, Н’Зи и Поро после того, как Совет национальной безопасности проанализировал положение в стране в плане безопасности и наметил список ведомств, отвечающих за реформу силовых структур, чтобы поддержать создание комитетов безопасности и содействовать принятию намеченных мер на местном уровне.

42. В полиции и жандармерии по-прежнему ощущается нехватка материальных средств, включая нелетальные виды оружия и средства транспорта, что затрудняет эффективное решение правоохранительных задач и выполнение других основных обязанностей по всей территории страны. ОООНКИ предоставляла технических экспертов и наставников для того, чтобы улучшить работу правоохранительных органов и органов безопасности, уделяя при этом особое внимание обеспечению контроля и управления во время массового скопления людей. В течение отчетного периода по всей территории страны было создано 12 площадок для проведения диалога с участием основных сторон, заинтересованных в обеспечении безопасности, для того чтобы укрепить доверие между органами безопасности и населением, а также внутри силовых структур. Кроме того, проекты ОООНКИ, направленные на получение быстрого эффекта, содействовали восстановлению коммунальной инфраструктуры и осуществлению сельскохозяйственных инициатив в деревнях в Драйо-Даноа, Гнагбодуноа, Сигеку и Заибоиоин-Го на западе Кот-д’Ивуара, а также восстановлению и строительству новых канализационных систем для слушателей военных учебных заведений.

43. В период подготовки к президентским выборам ОООНКИ обеспечивала обучение и техническую поддержку членов Комиссии по вопросам безопасности и обороны Национального собрания, а также представителей гражданского общества и сотрудников силовых структур, для которых были организованы занятия по вопросам парламентского надзора, проведения политического диалога, укрепления доверия и национального примирения. 24 августа РСКИ и ОООНКИ создали совместный механизм для того, чтобы расширить обмен информацией и содействовать принятию мер по борьбе с нарушениями прав человека, которые, как утверждают, совершаются солдатами РСКИ.

44. На заседании Совета национальной безопасности, состоявшемся 5 ноября, президент Уаттара объявил о своем намерении направить Национальному собранию на его текущей сессии законопроект по вопросам военного планирования и внутренней безопасности. Это является важным шагом на пути к укреплению парламентского надзора за деятельностью силовых структур, и этот шаг в принципе может содействовать ускорению реформы вооруженных сил.

45. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала содействовать укреплению потенциала национальных структур для того, чтобы они могли устранять угрозы, создаваемые взрывоопасными предметами, благодаря строительству девяти складов оружия и боеприпасов, обучению 65 человек из личного состава полиции, жандармерии и РСКИ по вопросам обращения с неразорвавшимися и самодельными взрывными устройствами и проведению агитационной работы по вопросам сбора оружия, которой было охвачено 7167 человек, включая 2596 женщин.

VI. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

46. 30 июня истек срок действия полномочий Национального управления по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Для решения оставшихся задач и координации деятельности, связанной с реинтеграцией, правительство со-

здало специальную группу, отвечающую за координацию, мониторинг и реинтеграцию, которая будет работать под эгидой Совета национальной безопасности. 4 ноября правительство объявило о том, что было разоружено и демобилизовано 69 506 бывших комбатантов, включая 6105 женщин, из которых 58 920 человек получили поддержку, связанную с реинтеграцией, а остальные 10 586 человек были записаны на программы мероприятий по интеграции, которые будут продолжаться до июня 2016 года. В период с 1 мая по 1 декабря национальные органы власти провели 88 операций по разоружению и демобилизации при поддержке со стороны ОООНКИ и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием; в течение этих операций 5501 бывший комбатант, включая 421 женщину, сдал более 1462 единиц оружия, 382 400 патронов и 2015 боеприпасов.

47. ОООНКИ содействовала усилиям правительства по реинтеграции путем проведения профессионально-технической подготовки около 20 000 бывших комбатантов, путем распространения 6000 сборников материалов по вопросам реинтеграции, обеспечения выплаты временных пособий для 31 212 бывших комбатантов и координации занятий по ВИЧ/СПИДу и гендерной проблематике для бывших комбатантов, которые принимают участие в мероприятиях по обеспечению их возвращения в гражданское общество. Миссия реализовала также 88 проектов по реинтеграции на местном уровне и социальному сплочению, уделяя при этом основное внимание укреплению безопасности местного населения и повышению его сплоченности.

48. Согласно поступившим сообщениям, произошло девять инцидентов с участием бывших комбатантов, которые утверждали, что они не получили причитающиеся им пособия, или жаловались на отсутствие возможностей реинтеграции, особенно в Абиджане, Буаке и Далоа. Опираясь на поддержку ОООНКИ, правительство приняло меры по реагированию на эти жалобы, в том числе путем расширения агитационной работы в целях оповещения о возможностях реинтеграции.

49. Национальная комиссия по стрелковому оружию и легким вооружениям, опираясь на поддержку ОООНКИ и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела 11 операций.

VII. Права человека

50. 25 сентября Национальная комиссия Кот-д’Ивуара по правам человека, созданная в декабре 2012 года, представила президенту Уаттаре свой первый годовой доклад, который освещает положение в 2014 году. В числе вопросов, которые вызывали озабоченность в области прав человека, в докладе говорилось о выселении гражданского населения из некоторых городских населенных пунктов, о правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними, и об ограничениях свободы собраний. В октябре Комиссия, опираясь на поддержку ОООНКИ, приняла свой пятилетний стратегический план на период до 2020 года; этот план направлен на обеспечение выполнения ее задач в области защиты и поощрения прав человека. Кроме того, Комиссия продолжала формировать районные комиссии по правам человека, которых теперь стало 15 по всей стране, и создала площадку для наблюдения за положением в области прав человека в период проведения выборов.

51. 7 июля был принят новый закон о борьбе с терроризмом, в котором акты терроризма определены очень расплывчато, что может подорвать усилия по защите основных гражданских и политических прав, поскольку политическая или протестная деятельность может быть истолкована как терроризм по смыслу этого закона. Этот закон вводит также ограничения некоторых гарантий должного судопроизводства для лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с терроризмом.

52. В период с 1 мая по 1 декабря ОООНКИ задокументировала 101 нарушение в области прав человека, включая убийство восьми человек; пытки и другие покушения на физическую неприкосновенность 38 человек, включая одну женщину, двух мальчиков и одну девочку; незаконные и/или произвольные аресты и задержания 199 человек, включая 12 женщин, трех мальчиков и двух девочек; шесть нарушений права на собственность и 26 нарушений свободы слова и свободы мирных собраний. В связи с этими нарушениями прав человека обвинительные приговоры были вынесены только трем лицам. Тот факт, что возбуждается лишь небольшое число судебных дел, объясняется главным образом тем, что жертвы боятся, что суд не будет справедливым и открытым, а им могут отомстить.

Защита детей

53. В период с 1 мая по 1 декабря ОООНКИ задокументировала произвольное и незаконное задержание пяти несовершеннолетних, включая двух девочек, а также случаи изнасилования и другого сексуального насилия в отношении 81 девочки, причем одно такое преступление было совершено, как утверждается, государственным чиновником. ОООНКИ зарегистрировала также два случая брака по принуждению и три случая, когда девочек пытались насильно выдать замуж.

54. Власти Кот-д’Ивуара, координируя свои действия с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами, продолжали разработку национальной политики правосудия в целях защиты детей и молодежи, которая будет содействовать реинтеграции, а не лишению свободы малолетних правонарушителей.

Сексуальное насилие

55. В течение отчетного периода ОООНКИ задокументировала 98 случаев изнасилования и других сексуальных надругательств. Из 130 человек, которые причастны к этим преступлениям, двое были государственными чиновниками, по крайней мере 61 человек был арестован и не менее 20 человек были приговорены к тюремному заключению на срок от одного года до 10 лет. Большинство из пострадавших продолжали прибегать к традиционным способам урегулирования таких дел, в результате чего лишь немногие из виновных привлекаются к суду. 27 августа один из судов в Сегуэле приговорил восемь женщин к трем годам лишения свободы за калечащие операции на женских половых органах.

56. 2 июня РСКИ приняли кодекс поведения военнослужащих вооруженных сил Кот-д’Ивуара, в котором речь идет о сексуальном насилии. Затем этот кодекс был распространен среди всех подразделений РСКИ. 18–19 июня 47 командиров РСКИ подписали в Агбовиле документ, содержащий обязатель-

ство бороться с сексуальным насилием и принимать меры для того, чтобы все подразделения, которыми они командуют, уважали международные права человека и нормы гуманитарного права.

57. Министерство по вопросам солидарности, делам семьи, женщин и детей, пользуясь поддержкой Организации Объединенных Наций, наметило программу проведения по всей стране ряда мероприятий по предотвращению сексуального и гендерного насилия для того, чтобы активизировать работу по осуществлению национальной стратегии борьбы с таким насилием. Одна из рекомендаций министерства, являющаяся результатом этой работы, заключалась в том, что следует включить эту национальную стратегию в разрабатываемый план национального развития на 2016–2020 годы.

Гендерные вопросы

58. Для того чтобы активизировать участие женщин в процессе выборов, ОООНКИ организовала шесть семинаров и ознакомительных занятий по всей стране, на которых присутствовали заинтересованные лица, включая лидеров политических партий, сотрудников избирательных комиссий, женщин и представителей молодежи. В Далоа и Буаке женщин, являющихся политическими лидерами, и представителей гражданского общества призывали активно участвовать в избирательном процессе, в том числе путем принятия участия в предстоящих выборах в местные органы власти и в законодательные органы. 18 мая президент Уаттара обнародовал справочник по навыкам, которыми должна обладать женщина; этот справочник призван содействовать агитационной кампании правительства и его усилиям по продвижению женщин на руководящие должности и другие должности, на которых принимаются решения, в частном и государственном секторах.

ВИЧ/СПИД

59. В период с 1 мая по 1 декабря ОООНКИ провела 74 информационных семинара по профилактике ВИЧ, в результате чего соответствующую информацию получили 1748 гражданских лиц и военнослужащих в составе ОООНКИ, включая 41 женщину. Еще 6947 человек, включая представителей местного населения и 5201 бывшего комбатанта, из которых 323 — женщины, получили информацию о ВИЧ/СПИДе и борьбе с сексуальным насилием. Конфиденциальные консультации и тесты добровольно прошли 1070 местных жителей, включая 1024 бывших комбатанта, из которых 82 — женщины. Миссия провела также подготовку 45 членов групп гражданского общества, включая 12 женщин, предоставив им информацию о ВИЧ/СПИДе и борьбе с гендерным насилием.

VIII. Средства массовой информации

60. В течение отчетного периода был воссоздан механизм раннего предупреждения, который ранее был создан ивуарийскими органами регулирования деятельности средств массовой информации при поддержке со стороны ОООНКИ. ОООНКИ активизировала также свои усилия по повышению профессионализма и укреплению этики работников средств массовой информации и по поощрению ответственного поведения журналистов, с тем чтобы создать условия,

содействующие мирному проведению выборов. В течение периода выборов радио ОООНКИ, вещающее в диапазоне FM, передавало специальные программы, включая 15-минутную программу новостей о ходе избирательного процесса, а также разъясняло важность обеспечения мирного характера этого процесса. Кроме того, миссия агитировала за транспарентность в работе средств массовой информации. Тем не менее некоторые средства массовой информации продолжали заниматься подстрекательством и пропагандой ненависти.

IX. Экономическая ситуация

61. В 2015 году темпы экономического роста составили в Кот-д'Ивуаре 8,4 процента, чему способствовали изменившиеся условия ведения бизнеса, осуществление программы государственных инвестиций и увеличение доходов населения. Инфляция оставалась на уровне 1,5 процента. Вследствие этого, как показал обзор уровня жизни населения, проведенный в 2015 году, показатель численности населения, находящегося за чертой бедности, составил в 2015 году 46,3 процента, в то время как в 2008 году он равнялся 48,9 процента.

62. 1 октября правительство утвердило национальный бюджет на 2015/16 финансовый год в объеме 11,8 млрд. долл. США, что отражает рост примерно на 12 процентов по сравнению с предыдущим финансовым годом. Финансовое положение страны улучшилось благодаря увеличению объема собираемых доходов, более жесткому контролю за расходами и сокращению энергетических субсидий. Сальдо торгового баланса Кот-д'Ивуара продолжало оставаться положительным благодаря тому, что увеличение доходов от экспорта какао компенсировало уменьшение доходов от экспорта нефти. Образовалось значительное отрицательное сальдо в торговле услугами, обусловленное импортом услуг, необходимых для осуществления инфраструктурных проектов и проектов в горнодобывающем секторе.

63. 29 сентября Международный валютный фонд завершил проведение окончательного обзора разработанной им программы оказания финансово-экономической помощи Кот-д'Ивуару, подкрепленной программой расширенного кредитования, и по итогам этого обзора отметил положительные макроэкономические показатели, достигнутые в первой половине 2015 года. Таким образом, страна обрела право получить 700 млн. долл. США в виде кредитов и займов от Международной ассоциации развития и 1,77 млрд. долл. США в виде займов от Международной финансовой корпорации, а также 800 млн. долл. США в виде гарантий на 2016–2019 годы от Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям.

64. В мае и июне правительство закрыло 158 незаконных рудников и в сотрудничестве с местными общинами прилагало усилия к тому, чтобы смягчить последствия возобновления незаконной добычи полезных ископаемых на подведомственных им территориях.

X. Гуманитарная ситуация

65. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), число ивуарийских беженцев, оста-

вавшихся на территории Либерии по состоянию на 1 декабря, равнялось 37 951, а число беженцев, остававшихся в других странах Западной Африки, включая Гану, Гвинею, Мали и Того, составило 21 315 человек. 5 ноября ивуарийские власти информировали УВКБ о том, что работа по содействию добровольной репатриации ивуарийских беженцев из Гвинеи и Либерии, приостановленная по просьбе правительства Кот-д'Ивуара в июле 2014 года в качестве меры предосторожности в связи со вспышкой эпидемии Эболы, может быть возобновлена. Практические процедуры возобновления операций по репатриации будут разработаны в ходе консультаций, которые проведут правительства этих трех стран. Более 11 000 беженцев, проживающих в Либерии, выразили заинтересованность в том, чтобы вернуться в Кот-д'Ивуар.

66. В июне правительство при поддержке Организации Объединенных Наций завершило процесс оценки национальных возможностей по уменьшению риска бедствий в целях укрепления национального потенциала в этой области, включая обеспечение готовности к чрезвычайному реагированию. Кроме того, в период с июня по ноябрь в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы велась разработка пятилетнего межведомственного плана действий по снижению риска бедствий.

XI. Дислокация Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Военный компонент

67. По состоянию на 1 декабря численность военного компонента ОООНКИ составляла 5412 человек (при утвержденной численности в 5437 человек), включая пять пехотных батальонов, два подразделения, выполняющих роль тактических групп, подразделение быстрого реагирования и вспомогательные подразделения, а также 88 штабных офицеров из 185 военных наблюдателей. Женщины составляют 1,7 процента от численности личного состава этих сил. Более половины личного состава сил ОООНКИ дислоцируется на западе страны.

68. С тем чтобы в период осуществления избирательного процесса эти силы могли действовать на опережение и проявлять бóльшую гибкость, им была придана бóльшая мобильность и были расширены их возможности в плане ситуационной осведомленности и раннего предупреждения. В период, предшествовавший выборам, силы провели серию операций по поддержке Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ), в том числе на границах с Либерией и Мали, а также скоординированные с РСКИ операции в районах повышенного риска. Силы быстрого реагирования численностью 650 человек находились в состоянии полной оперативной готовности к осуществлению нескольких одновременных операций: одна моторизованная рота в целях укрепления возможностей сил по обеспечению безопасности в период президентских выборов была направлена на подкрепление правительственных сил безопасности в Корого, где находилась с 22 по 30 октября, а оставшаяся часть (батальон) находилась в Ямусукро, будучи готова быстро отреагировать — при возникновении такой необходимости — на любые инциденты в любой части Кот-д'Ивуара.

69. В своем докладе от 15 мая 2014 года (S/2014/342) я указал, что численность военного компонента ОООНКИ можно будет снизить до остаточного уровня по завершении президентских выборов 2015 года, которые прошли мирно. Поэтому рекомендуется начать сокращение численности военного компонента, с тем чтобы к 31 марта 2016 года в составе военного компонента осталось 4000 человек. Силы и впредь будут дислоцироваться главным образом на западе страны и в других районах повышенного риска.

70. С учетом моего письма на имя Председателя Совета Безопасности от 17 ноября (S/2015/894) и ответа от 19 ноября (S/2015/895) подразделение быстрого реагирования ОООНКИ численностью 250 человек было временно переброшено 26 ноября в Банги, Центральноафриканская Республика, на срок, не превышающий восемь недель, для временного укрепления Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике в период проведения референдума и первого раунда выборов, а также визита в эту страну Папы Римского Франциска. В период временного пребывания этого подразделения в Банги его нельзя будет использовать для усиления МООНЛ, предусмотренного в резолюции 2162 (2014) Совета Безопасности и последующих резолюциях.

Полицейский компонент

71. По состоянию на 1 декабря численность полицейского компонента ОООНКИ составляла 1480 человек (при утвержденной численности в 1500 человек), включая 486 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 6 сформированных полицейских подразделений, развернутых в Абиджане (два подразделения), Буаке, Далоа, Гигло и Корого. Женщины составляют 12 процентов от численности личного состава компонента.

72. На протяжении всего отчетного периода полиция ОООНКИ оказывала поддержку и консультативную помощь национальным правоохранительным органам и силам безопасности, в том числе путем проведения совместного патрулирования, осуществления наставничества, обучения и совместного размещения на полицейских участках и в бригадах жандармерии по всей стране. В рамках подготовки к действиям в период выборов полиция ОООНКИ оказала национальным правоохранительным органам и силам безопасности поддержку, выразившуюся в проведении для местных должностных лиц двух семинаров, посвященных противодействию массовым беспорядкам, в обучении 5372 полицейских и жандармов по вопросам, касающимся их роли в обеспечении безопасности в период выборов, и в проведении совместных учений с оперативными подразделениями полиции и жандармерии в целях укрепления их оперативного потенциала.

Поведение и дисциплина

73. ОООНКИ продолжала укреплять свои усилия, направленные на искоренение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны гражданского и негражданского персонала ОООНКИ, уделяя особое внимание предупреждению проступков и используя для этого стратегию профилактической работы и сеть, специализирующуюся на предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мой Специальный представитель особо обратил внимание всех командиров воинских и полицейских континген-

тов ОООНКИ на выработанную мною политику абсолютной нетерпимости. Руководствуясь моим докладом о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779) и соответствующими указаниями, миссия создала целевую группу, которая консультирует моего Специального представителя по вопросам, касающимся предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, также руководствуясь моим докладом, ОООНКИ внедрила новый — основанный на контактах с общинами — механизм приема жалоб, призванный побуждать местных руководителей и неправительственные организации к тому, чтобы они принимали упредительные меры с целью способствовать подаче жалоб при соблюдении принципа конфиденциальности. В период с 1 мая по 1 декабря было зарегистрировано девять обвинений категории 1, включая три обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах; по ним начаты расследования.

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

74. За период с 1 мая по 1 декабря было совершено 17 преступных деяний, направленных против персонала Организации Объединенных Наций, включая три вооруженных грабежа, одно нападение и четыре случая незаконного вторжения в жилые помещения. В период выборов в целях защиты персонала Организации Объединенных Наций и с учетом оценки риска для безопасности персонала были введены меры по уменьшению рисков.

XIII. Будущее Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

75. В марте 2016 года, когда будет завершен процесс сокращения, предложенный в пункте 69 выше, численность войск в составе ОООНКИ достигнет остаточного уровня — 4000 человек, в то время как в 2011 году максимальная утвержденная численность составляла 9792 человека — наивысший показатель за время кризиса, возникшего в 2010 году после выборов. В соответствии с резолюцией 2226 (2015) я намерен направить в Кот-д'Ивуар стратегическую группу, которая проведет консультации с правительством Кот-д'Ивуара, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами, включая ЭКОВАС, с целью разработать к 31 марта 2016 года варианты и график возможного вывода ОООНКИ. При разработке таких рекомендаций будет учтена всесторонняя оценка политической ситуации в стране и обстановки в плане безопасности, включая способность ивуарийских сил безопасности поддерживать стабильность без участия ОООНКИ.

XIV. Замечания

76. Успешно проведя 25 октября президентские выборы, Кот-д'Ивуар достиг исключительно важного этапа в укреплении долгосрочного мира и стабильности. Я хотел бы выразить признательность жителям Кот-д'Ивуара, которые своим мирным участием в демократическом процессе показали, что они дей-

ствительно преодолели бурный период в истории Кот-д'Ивуара, возвестив о начале новой эры.

77. Следует высоко оценить важную роль, которую сыграла Независимая избирательная комиссия в организации и проведении выборов, которые национальные и международные наблюдатели признали в целом свободными, справедливыми и транспарентными. Я хотел бы также высоко оценить поддержку, оказанную международными и региональными партнерами, а также гражданским обществом Кот-д'Ивуара, которые своими усилиями способствовали укреплению мнения о легитимности избирательного процесса. Поддержание мирной обстановки в ходе избирательного процесса, который по своей природе является состязательным, — это общая ответственность. Поэтому я приветствую приверженность всех ивуарийских политических сил поддержанию диалога на протяжении всего периода выборов, поскольку этим они способствовали обеспечению мирной обстановки. Я высоко оцениваю усилия, приложенные правительством с целью удовлетворить требования политической оппозиции, а также шаги к примирению, предпринятые под руководством президента Уаттары, в том числе в отношении диалога, равного доступа к государственным средствам массовой информации, финансирования избирательной кампании и обеспечения безопасности кандидатов на должность президента. С сожалением отмечая также, что некоторые из этих кандидатов вели разговоры и высказывали мнения, не способствовавшие всеохватному избирательному процессу, в том числе выступали с призывами бойкотировать выборы, следует выразить признательность всем политическим игрокам за то, что они для выражения недовольства и разрешения споров использовали надлежащие каналы.

78. Несмотря на успешное завершение выборов, протесты и различные призывы, в которых — со ссылкой на принцип гражданства — оспаривалось право президента Уаттары баллотироваться в президенты, свидетельствуют о том, что в Кот-д'Ивуаре до сих пор не решен спорный вопрос о том, кто является ивуарийцем, — вопрос, который в недалеком прошлом был одной из причин конфликта. Хотя большинство органов массовой информации вели себя профессионально на протяжении всего избирательного процесса, меня тревожат подстрекательские заявления, опубликованные в некоторых газетах. Пока не прекратится широкое обсуждение вопроса об «ивуарийскости», невозможно будет полностью обеспечить национальное примирение и социальное единство.

79. За пять лет, прошедших с начала кризиса, возникшего в 2010 году после выборов, Кот-д'Ивуар добился значительного прогресса. Дальнейшее продвижение вперед и закрепление достигнутых успехов потребуют неустанных усилий, направленных на то, чтобы примирить все еще расколотое население, залечить раны, нанесенные в прошлом, создать такую социальную обстановку, в которой все граждане Кот-д'Ивуара, независимо от их этнической или иной принадлежности, могли бы на равных участвовать в политической, общественной и экономической жизни страны. Для достижения этих целей необходимо, чтобы народ и правительство удвоили усилия по обеспечению национального примирения. Я высоко оцениваю готовность президента Уаттары возместить ущерб жертвам кризиса, однако одной лишь этой компенсации недостаточно для того, чтобы залечить раны, нанесенные в прошлом. Я настоятельно призываю правительство обнародовать доклад Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению и инициировать широкие и всеохватные консультации

по вопросу о том, как выполнить все рекомендации Комиссии в рамках всеобъемлющего процесса примирения.

80. Процесс примирения ослабляется и тем, что, как считают некоторые, имеет место безнаказанность за нарушения прав человека. В этой связи я вновь выражаю озабоченность по поводу медленных темпов привлечения к судебной ответственности тех, кто, как предполагается, совершал преступления в период кризиса, возникшего после выборов, независимо от политической принадлежности виновных. Приветствуя усилия, прилагаемые Специальной группой по расследованию и дознанию, я в то же время призываю предпринять более решительные действия для ускорения расследований и привлечения к судебной ответственности всех, кто, как предполагается, совершал злодеяния.

81. Я приветствую публикацию первого доклада Национальной комиссии по правам человека и рекомендую правительству принять меры к обеспечению того, чтобы Комиссия могла выступать в качестве независимого органа в полном соответствии с Парижскими принципами. При этом меня глубоко тревожат продолжающие поступать сообщения о случаях сексуального насилия, жертвами которого часто становятся девочки. Приветствуя в качестве положительного события создание в судебной системе специальной структуры по защите детей, я тем не менее с тревогой отмечаю, что по-прежнему очень невелико число случаев привлечения к судебной ответственности тех, кто виновен в нарушении и ущемлении прав человека; это указывает на необходимость того, чтобы правительство предприняло шаги в целях повышения уровня независимости и эффективности судебной системы. Кроме того, я призываю ивуарийские власти к тому, чтобы они продолжили усилия, призванные обеспечить, чтобы в обществе исчезли представления о том, что в стране вершится правосудие победителей; для этого необходимо устранить демонстрируемые судебной системой различия в подходах, которые отнюдь не способствуют подлинному примирению.

82. Следует с удовлетворением отметить стабильность, царящую в Кот-д’Ивуаре, хотя по-прежнему вызывает озабоченность и служит источником нестабильности сохранение высокого уровня преступности. Я высоко оцениваю важную роль, которую в период выборов сыграли ивуарийские силы безопасности. Эффективно действующий механизм безопасности должен быть способен обеспечить безопасность во время любого важного политического события и при этом защитить жителей и их право на свободное выражение политических взглядов. В целом ивуарийские органы безопасности продемонстрировали способность эффективно обеспечивать этот баланс, несмотря на ограниченность оперативных возможностей и нехватку технического оснащения, с которыми столкнулись полиция и жандармерия. Нельзя не выразить глубокого сожаления по поводу того, что сопряженные с насилием демонстрации, устроенные после опубликования списка кандидатов, вызвали гибель людей и материальный ущерб. Я рекомендую тем, кто несет ответственность за поддержание общественного порядка и защиту населения, приложить дополнительные усилия, направленные на укрепление возможностей применения несмертельных средств сдерживания.

83. Обнадеживающие успехи были достигнуты в реформировании сектора безопасности, включая принятие мер, направленных на то, чтобы сократить гендерный разрыв в структурах национальных сил безопасности и обороны. В

этом плане существенно важное значение имеют национальная ответственность, а также меры по восстановлению доверия в отношениях между силами безопасности и населением. В перспективе было бы очень важно сохранить эту динамику, для чего необходимо ввести в действие принятый Национальным собранием 9 марта закон, призванный способствовать повышению уровня профессионализма и подотчетности сил обороны.

84. Я поздравляю правительство с завершением 30 июня — как это и планировалось — осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Однако долгосрочная реинтеграция десятков тысяч комбатантов потребует уделения пристального внимания усилиям по ослаблению риска повторной мобилизации и рецидива насилия. Правительство и его партнеры должны быть также готовы к тому, чтобы оказать помощь тем оставшимся бывшим комбатантам, которые еще находятся на этапе реинтеграции, и рассмотреть варианты действий, позволяющих оправдать ожидания ивуарийских бывших комбатантов, которые проживают за пределами страны и хотели бы вернуться в Кот-д'Ивуар.

85. Я отмечаю, что в результате проведенного расследования был арестован человек, который, как предполагается, причастен к убийству семи миротворцев Организации Объединенных Наций, совершенному в Паре, вблизи границы с Либерией, в июне 2012 года. Я хотел бы также рассчитывать на достижение большего прогресса в выявлении тех, кто в 2012 году совершил нападение на лагерь для внутренне перемещенных лиц, расположенный в западной части Кот-д'Ивуара. Я хотел бы напомнить правительствам соответствующих стран об их обязанности предать правосудию всех, кто виновен в совершении этих международных преступлений.

86. В отчетный период произошло долгожданное уменьшение числа поступающих сообщений об инцидентах, происходящих в западной части страны и вдоль границы с Либерией, что является свидетельством положительного воздействия расширения присутствия сил безопасности и активизации патрулирования, а также способности национальных компетентных органов ослаблять угрозы и защищать население. Однако, как свидетельствует смертоносное нападение на лагерь РСКИ в Олодио, совершенное 2 декабря, исключительно важно не ослаблять бдительности в отношении скрытых очагов опасности, существующих в этом районе.

87. Сейчас, когда удалось справиться со вспышкой Эболы в наиболее пострадавших странах, для Кот-д'Ивуара важно вновь открыть свои границы, позволив тем самым вернуться на родину ивуарийским гражданам, проживающим в качестве беженцев в Гвинее и Либерии. Кроме того, я настоятельно призываю правительства Кот-д'Ивуара и Либерии возобновить двустороннее сотрудничество в сфере безопасности, в том числе в рамках четырехстороннего механизма с участием ОООНКИ и МООНЛ.

88. Под руководством президента Уаттары достигнуты очень впечатляющие успехи макроэкономического характера. Экономика Кот-д'Ивуара занимает сейчас второе по объему место в Западной Африке. Однако важно обеспечить, чтобы экономический рост носил инклюзивный характер, улучшая положение всех жителей страны, включая тех, кто обычно относится к забытым обществом группам, таким как женщины и молодежь. Кроме того, для обеспечения прочного мира и стабильности необходимо уделять первоочередное внимание

многим другим важным задачам, указанным выше, включая поддержание политического диалога, улучшение положения в секторе безопасности, реинтеграцию бывших комбатантов и борьбу с безнаказанностью, в частности за нарушения прав человека. Я хотел бы также особо отметить, что межобщинные конфликты, в частности на западе страны, продолжают подрывать социальное единство и стабильность, и призываю национальные власти не ослаблять внимания к этим вопросам, особенно не оставлять без внимания земельные конфликты, которые составляют одну из коренных причин насилия на местном уровне.

89. Успешное проведение президентских выборов является самым убедительным свидетельством прогресса, достигнутого в Кот-д'Ивуаре, и я испытываю оптимизм в отношении будущего этой страны. Однако сохраняются проблемы, которые необходимо решить для закрепления успехов, достигнутых ценой больших усилий. По моему мнению, необходимо будет, чтобы ОООНКИ продолжала оказывать Кот-д'Ивуару помощь на этапе проведения выборов в законодательные органы и укрепления политической системы страны в последующий период, в частности посредством оказания добрых услуг и политической поддержки моим Специальным представителем. Кроме того, существуют новые угрозы, с которыми сталкивается Кот-д'Ивуар, включая воинствующий экстремизм и терроризм, — угрозы, с которыми постоянно сталкивается столь большое число стран региона и которые оказывают опустошительное воздействие на гражданское население, разрушают общины и подрывают государственную власть. Поэтому для Организации Объединенных Наций важно и далее оказывать поддержку региону, в том числе посредством сохранения сил быстрого реагирования, созданных в структуре ОООНКИ в соответствии с резолюцией 2162 (2014), в качестве инструмента поддержания мира и стабильности в регионе, с тем чтобы были сохранены успехи, достигнутые в рамках миротворческой деятельности, осуществляющейся в Западной Африке на протяжении более десятилетия. Тем не менее успешное завершение периода выборов и воцарение стабильности обусловят сокращение численности ОООНКИ до остаточного уровня, о чем подробно говорилось в пункте 69 выше. Во исполнение резолюции 2226 (2015) я в своем специальном докладе, который будет подготовлен мною в марте 2016 года, представлю рекомендации в отношении будущего ОООНКИ.

90. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Кот-д'Ивуару Аишату Миндауду за ее отличное руководство на протяжении всего периода выборов и высоко оценить роль системы Организации Объединенных Наций в содействии успешному проведению президентских выборов. Кроме того, я выражаю искреннюю благодарность всему гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Союзу государств бассейна реки Мано и другим региональным организациям, многосторонним и двусторонним партнерам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их бесценный вклад в обеспечение мира в Кот-д'Ивуаре.

Приложение I

Миссия Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре: численность военного и полицейского компонентов

(По состоянию на 1 декабря 2015 года)

	Военный компонент				*Полицейский компонент*	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Поли-цейские*
Аргентина						3
Бангладеш	13	9	1 411	1 433	180	
Бенин	9	6	369	384		60
Боливия (Многонациональное Государство)	3			3		
Бразилия	4	3		7		
Буркина-Фасо						67
Бурунди						45
Вануату						14
Гамбия	3			3		
Гана	6	7	97	110		5
Гватемала	5			5		
Гвинея	2			2		
Демократическая Республика Конго						13
Джибути						14
Египет		1	174	175		
Замбия	2			2		
Зимбабве	3			3		
Йемен	9			9		15
Индия	9			9		
Иордания	8	10		18	485	13
Ирландия	2			2		
Испания		1		1		
Казахстан	2			2		
Камерун	1			1		14
Китай	6			6		
Мавритания					140	
Мадагаскар						2
Малави	3	2		5		
Мали		1		1		
Марокко		4	714	718		
Намибия	2			2		

Страна	Военный компонент				Полицейский компонент	
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого	Сформированные полицейские подразделения	Полицейские
Непал	3	1		4		
Нигер	4	3	865	872		43
Нигерия	4			4		3
Объединенная Республика Танзания	2	2		4		
Пакистан	12	14	277	303	189	
Парагвай	1	1		2		
Перу	1			1		
Польша	2			2		
Республика Корея	2			2		
Республика Молдова	3			3		
Российская Федерация	10			10		
Руанда						41
Румыния	6			6		
Сальвадор	3			3		
Сенегал	4	6	733	743		17
Сербия	3			3		
Того	7	6	465	478		30
Тунис	7	3		10		40
Турция						5
Уганда	4	2		6		
Украина		3	31	34		10
Уругвай	2			2		
Филиппины	3			3		
Франция		6		6		7
Центральноафриканская Республика						1
Чад	6			6		23
Швейцария						1
Эквадор	2			2		
Эфиопия	2			2		
Всего	**185**	**91**	**5 136**	**5 412**	**994**	**486**

Приложение II

Карта

